



## นโยบายการค้าของไอซ์แลนด์ ปี 2567

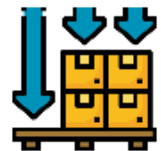
ไอซ์แลนด์เป็นประเทศที่เป็นเกาะขนาดเล็กที่มีรายได้สูงอยู่ทางใต้ของพื้นที่อาร์กติก มีประชากรจำนวน 379,000 คน ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ของไอซ์แลนด์ มีมูลค่าเพิ่มขึ้นจาก 24.7 ล้านเหรียญสหรัฐ ในปี 2560 เป็น 28.7 ล้านเหรียญสหรัฐ ในปี 2565 โดยมีภาคส่วนทางเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ ภาคบริการเป็นที่มีสัดส่วนของ GDP คิดเป็นร้อยละ 72 ภาคการผลิตคิดเป็นร้อยละ 11 ภาคเกษตรและประมง คิดเป็นร้อยละ 4.8 ทั้งนี้ ไอซ์แลนด์เป็นประเทศที่มีศักยภาพการผลิตอูมิเนียมเป็นอันดับ 10 ของโลก และมีความมั่นคงด้านพลังงาน จึงไม่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-19 ระหว่างปี 2562-2563 และการขาดแคลนพลังงานจากสถานการณ์สงครามระหว่างรัสเซีย-ยูเครนมากนัก แม้ว่าปัญหาดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจทั่วโลกอย่างมากก็ตาม

ไอซ์แลนด์เป็นสมาชิกของสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade Association: EFTA) และได้จัดทำความตกลงทางการค้าระดับภูมิภาค (Regional Trade Agreements: RTAs) รวม 35 ฉบับ ซึ่งครอบคลุม 72 ประเทศคู่ค้าในภูมิภาคต่าง ๆ อาทิ สหภาพยุโรป อิสราเอล เขตเศรษฐกิจยุโรป โมร็อกโก สิงคโปร์ เกาหลีใต้ อียิปต์ กลุ่มประเทศความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ และจีน



ตลาดส่งออกสำคัญ ได้แก่ สหภาพยุโรป สหราชอาณาจักร และสหรัฐอเมริกา  
สินค้าส่งออกสำคัญ ได้แก่ สินแร่และเหล็ก ปลาและสินค้าประมง เคมีภัณฑ์ น้ำมันปิโตรเลียม และอุปกรณ์การแพทย์ สินค้าเกษตรส่งออกสำคัญ อาทิ เนื้อพลาสติกหรือแช่เย็น เนื้อปลาปน ไขมันและน้ำมันจากปลาทะเล

ตลาดนำเข้าสำคัญ ได้แก่ สหภาพยุโรป นอร์เวย์ จีน และสหรัฐอเมริกา  
สินค้านำเข้าสำคัญ ได้แก่ เคมีภัณฑ์ น้ำมันปิโตรเลียม ยานยนต์และอุปกรณ์ในการขนส่ง เครื่องใช้ไฟฟ้า และอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ สินค้าเกษตรนำเข้าสำคัญ อาทิ อาหารสัตว์อื่น ๆ ที่ไม่ใช่อาหารสุนัข และแมว ขนปังและเบเกอรี่ อาหารปรุงแต่ง และน้ำแร่และน้ำอัดลม



### อัตราภาษีศุลกากรและภาษีอากรอื่นๆ

ในปี 2566 ไอซ์แลนด์มีสินค้าทั้งหมด 9,314 รายการ (พิกัดศุลกากร 8 หลัก HS2022) โดยมีรูปแบบการเก็บภาษีประกอบด้วย (1) อัตราภาษีตามมูลค่า (Ad valorem rates) จำนวน 8,811 รายการ หรือร้อยละ 94.60 ของรายการสินค้าทั้งหมด ซึ่งมีสินค้าปลอดภาษี (Duty-free rates) รวมอยู่ด้วย จำนวน ๘,๒๗๘ รายการ (๒) อัตราภาษีตามสภาพ (Specific rates) จำนวน ๕๗ รายการ หรือร้อยละ ๐.๖๑ ของจำนวนสินค้าทั้งหมด และ (๓) อัตราภาษีแบบผสม (Compound rates) จำนวน ๔๕๖ รายการ หรือร้อยละ ๔.๗๙ ของจำนวนสินค้าทั้งหมด นอกจากนี้ ยังมีสินค้าที่มีโควตาภาษี (Tariff Rate Quotas: TRQs) จำนวน ๘,๒๗๘ รายการ หรือร้อยละ ๘๘.๙๐ ของรายการสินค้าทั้งหมด อาทิ เนื้อวัว เนื้อหมู เนื้อแกะ เครื่องในสัตว์ ไขมันหมู เป็นต้น

อัตราภาษีสินค้าเกษตรที่ผูกพันไว้ภายใต้ WTO เฉลี่ย (Average bound rates) อยู่ที่ร้อยละ 103.6 ในขณะที่สินค้าอื่นๆ มีอัตราเฉลี่ยเพียงร้อยละ 10 สำหรับอัตราภาษีที่เรียกเก็บจริงเฉลี่ย (Average MFN tariff rate) ของทุกรายการสินค้าอยู่ที่ร้อยละ 4.3 แบ่งเป็น สินค้าเกษตรที่มีอัตราภาษีเฉลี่ยร้อยละ 18.1 และสินค้าอุตสาหกรรมที่มีอัตราภาษีเฉลี่ยร้อยละ 0.2

ไอซ์แลนด์ให้สิทธิประโยชน์อัตราภาษีศุลกากรพิเศษ (Preferential rates) แก่ประเทศหรือกลุ่มประเทศที่ได้ทำความตกลงร่วมกัน อาทิ สหภาพยุโรป สมาคมการค้าเสรียุโรป (European Free Trade Association: EFTA) เขตเศรษฐกิจยุโรป (European Economic Area: EEA) เป็นต้น โดยมีอัตราภาษีที่เรียกเก็บจริงเฉลี่ยของทุกรายการสินค้าคิดเป็นร้อยละ 4.3 แบ่งเป็น สินค้าเกษตรที่มีอัตราภาษีเฉลี่ยร้อยละ 18.1 และสินค้าอุตสาหกรรมที่มีอัตราภาษีเฉลี่ยร้อยละ 0.2 อีกทั้งยังมีสินค้าปลอดภาษี (Duty-free rates) ร้อยละ 88.90 ของรายการสินค้าทั้งหมดด้วย

### มาตรการทางการค้า

หน่วยงานกรมสรรพากรภายใน ภายใต้กระทรวงเศรษฐกิจและการคลัง (Ministry of Finance and Economic Affairs: MFEA) เป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการด้านภาษีและภาษีศุลกากรของไอซ์แลนด์ โดยมีการเผยแพร่กฎหมายด้านศุลกากรต่าง ๆ อัตราภาษี MFN อัตราภาษีศุลกากรพิเศษ ข้อมูลเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมอื่น ๆ นอกเหนือจากอัตราภาษีและข้อมูลใบอนุญาตที่จำเป็นสำหรับการนำเข้า/ส่งออกสินค้า ลงบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน โดยผู้ที่ต้องการจะนำเข้า/ส่งออกสินค้าของไอซ์แลนด์จะต้องลงทะเบียนโดยผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เท่านั้น ยกเว้นบุคคลธรรมดาที่มีการแจ้งนำเข้า/ส่งออกสินค้าไม่เกิน 12 ครั้งต่อปี สามารถลงทะเบียนการนำเข้า/ส่งออกในรูปแบบเอกสารได้

มาตรการด้านการส่งออก ไอซ์แลนด์มีข้อกำหนดห้ามการส่งออกสินค้าในกลุ่มยาเสพติด และมีข้อกำหนดรายการสินค้าที่ต้องได้รับอนุญาตสำหรับส่งออก อาทิ สินค้าปศุสัตว์ นก วัตถุโบราณ สมบัติของชาติ ปืนและยุทธโศปกรณ์ทางการทหาร ซึ่งเป็นมาตรการข้อบังคับที่กำหนดโดยคณะมนตรีความมั่นคง แห่งสหประชาชาติ และมาตรการข้อบังคับของสหภาพยุโรป

มาตรการด้านการนำเข้า ไอซ์แลนด์มีข้อกำหนดห้ามการนำเข้าสินค้าในกลุ่มยาเสพติด ยาอันตราย ยาสูบบางชนิด และมีข้อกำหนดรายการสินค้าที่ต้องได้รับอนุญาตสำหรับการนำเข้า อาทิ สิ่งมีชีวิตสายพันธุ์ต่างถิ่น (Alien Organisms) สัตว์และพืชพันธุ์บางชนิด เคมีภัณฑ์ สินค้าที่ทำลายชั้นบรรยากาศ เพื่อเป็นการปกป้องสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยภายในประเทศ รวมถึงเป็นการดำเนินการภายใต้พันธกรณีระหว่างประเทศ อาทิ อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora: CITES) พิธีสารมอนทรีออล (Montreal Protocol) อนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants: POPs)

### นโยบายด้านการเกษตร

#### การอุดหนุนภายใน (Domestic support) ประกอบด้วย

1) การจ่ายตรง (Direct payment) ในปี 2566 ไอซ์แลนด์จ่ายเงินอุดหนุนโดยตรงแก่เกษตรกรประมาณ 13.2 พันล้านโครนาไอซ์แลนด์ (3,432 ล้านบาท) และตั้งเป้าจ่ายเงินอุดหนุนฯ ในปี 2567 ประมาณ 12.9 พันล้านโครนาไอซ์แลนด์ (3,354 ล้านบาท) โดยประมาณครึ่งหนึ่ง เป็นการจ่ายเงินอุดหนุนสำหรับสินค้าและผลิตภัณฑ์นมและเนื้อวัว หนึ่งในสามสำหรับสินค้าและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับแกะ และที่เหลือเป็นการอุดหนุนทั่วไปและอุดหนุนพืชสวน ซึ่งในปี 2565 ผู้รับเงินอุดหนุนรายใหญ่ประกอบด้วย กลุ่มผู้ทำฟาร์มแกะจำนวน 1550 ราย กลุ่มผู้ทำปศุสัตว์และผลิตภัณฑ์นมจำนวน 697 ราย และกลุ่มผู้เพาะปลูกพืชสวนจำนวน 97 ราย

2) การอุดหนุนตลาดในประเทศ (Internal market support) เนื่องจากราคามันขึ้นต่ำหน้าโรงนมมีความผันผวนบ่อย จึงได้มีการวางกฎระเบียบเกี่ยวกับราคาขายส่งผลิตภัณฑ์นมอื่น ๆ โดยโรงนมจะต้องกำหนดราคามันในอัตราเดียวกัน รวมทั้งยังมีการอุดหนุนผลิตภัณฑ์นมอื่น ๆ ด้วย สำหรับการกำหนดราคามันขึ้นต่ำ กำหนดให้คณะกรรมการด้านราคาทำหน้าที่ตรวจสอบราคาเนื้อวัว และสมาคมเกษตรกรผู้เลี้ยงโคแห่งชาติจะอนุมัติราคาอ้างอิงให้ผู้ผลิต แต่ก็ยังมีได้นำกลไกดังกล่าวมาใช้

มาตรการชายแดน (Border measures) มีดังนี้

1) โดยปกติอัตราภาษีสินค้าเกษตรที่เรียกเก็บจริงเฉลี่ยร้อยละ 18.1 แต่ไอซ์แลนด์ได้ทำความตกลงทวิภาคีด้านการค้าระหว่างสหภาพยุโรป-ไอซ์แลนด์ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2561 จึงลดอัตราภาษีสินค้า 98 รายการ หรือร้อยละ 17.3 ของรายการสินค้าที่ต้องเสียภาษีทั้งหมด

2) ไอซ์แลนด์ได้ผูกพันการใช้มาตรการปกป้องพิเศษ (Special Safeguard Measure: SSG) ไว้ แต่ไม่ได้มีการนำมาใช้ในช่วงที่มีการทบทวนนโยบายการค้าครั้งล่าสุดนี้

3) ไอซ์แลนด์มีการใช้สินค้าโควตาภาษีในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ MFN Tariff Rate Quotas (TRQs), Autonomous TRQs และ Preferential TRQs โดยหากมีผู้ขอโควตามากกว่าปริมาณที่มีอยู่ก็จะใช้วิธีการประมูล ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี 2563 มีสินค้า TRQs จำนวน 23 รายการ ที่มีอัตราภาษีที่ต่ำและไม่จำกัดโควตาและถูกกำหนดอัตราภาษีเป็นแบบฤดูกาล

3) ในปีการตลาด 2564/65 ไอซ์แลนด์เปิดใช้สินค้า TRQs ที่มีอัตราภาษี นอกโควตามากกว่าในโควตาในสินค้า 12 ประเภท ซึ่งครอบคลุมผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์จำนวน 235 รายการ

การอุดหนุนส่งออก (Export subsidies) ไอซ์แลนด์มิได้ใช้มาตรการอุดหนุนส่งออกในช่วงที่มีการทบทวนนโยบายการค้าครั้งล่าสุดนี้

ส่วนองค์การการค้าโลกและพหุภาคี  
กองเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ  
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  
พฤษภาคม 2567