**สรุปประเด็นความแตกต่าง**

**ระหว่าง**

**ระเบียบฯ ปี 35, ปี 49, แนวทางการปฏิบัติ ปี 58 กับ พรบ. จัดซื้อจัดจ้าง**

| **ระเบียบฯ ปี 35, ปี 49, แนวทางการปฏิบัติ ปี 58** | **พรบ. จัดซื้อจัดจ้าง** |
| --- | --- |
| **ใช้บังคับ**  แก่ส่วนราชการ ซึ้งดำเนินการเกี่ยวกับ การพัสดุ โดยใช้เงินงบประมาณ เงินกู้ และเงินช่วยเหลือ | ใช้บังคับแก่หน่อยงานของรัฐทุกแห่ง ได้แก่ ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย ว่าด้วยวิธีงบประมาณ องค์กรมหาชน ฯลฯ |
| **หลักการจัดหา**  หลักการเปิดเผยโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม | - คุ้มค่า  - โปร่งใส  - ประสิทธิภาพ  - ตรวจสอบได้ |
| **การเปิดเผยข้อมูล**  ระเบียบ ปี 35 ไม่ได้กำหนด  แต่ มติ ครม. 7 เม.ย. 2553 กำหนดให้หน่วยงานต่างๆ ลงประเภท จัดซื้อจัดจ้าง (รัฐสอบราคา ประกวดราคา e-Auction) เผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงานและกรมบัญชีกลาง e-market, e-Bidding กำหนดไว้ในแนวทางการปฏิบัติ | กำหนดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ปะกอบการในการป้องกัน  การทุจริต |
| **ราคากลาง**  ให้ใช้ราคามาตรฐาน หรือราคาของทางราชการหรือ ราคาที่เคย ซื้อ/จ้าง ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา 2 ปีงบประมาณ หรือราคาที่สืบได้จากท้องถิ่น | - ราคาที่ได้จากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด  - ราคาอ้างอิงของพัสดุ  - ราคามาตรฐาน (สำนักงบ หรือ ICT)  - สืบราคาจากท้องตลาด  - ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา 2 ปีงบประมาณ  - ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์วิธีการหรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ |
| **คณะกรรมการ** 1.คณะกรรมการเปิดซองสอบราคา  2.คณะกรรมการรับและเปิดซองประกวดราคา  3.คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา  4. คณะกรรมการจัดซื้อ / จัดจ้างโดยวิธีพิเศษ  5. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ  6. คณะกรรมการตรวจการจ้าง | - คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  - คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างฯ  - คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ  - คณะกรรมการร่วมมือป้องกันการทุจริต  - คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องเรียน |
| **การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ** |  |
| **การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง**  **ระเบียบฯ ปี 35** - ไม่มี  **ระเบียบฯ ปี 49** - ไม่มี  **มติ ครม.** 13 เม.ย. 2555 กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ / ระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ | คำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ตามที่คณะกรรมการราคากลางคำนวณ และประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชรกลาง และประกาศในราชกิจจานุเบกษา |
| **วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง**  1.ตกลงราคา  2.วิธีสอบราคา  3.วิธีประกวดราคา ปี 35  4.วิธีพิเศษ  5.วิธีกรณีพิเศษ  6.วิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ปี 49  7.e-market แนวทางการปฏิบัติในการจัดหา ปี 2558  8.e-bidding | 1. วิธีประกาศเชิญชวน  (วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ e-market และวีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์  e-bidding)  2. วิธีคัดเลือก  (วิธีพิเศษ)  3. วิธีเฉพาะเจาะจง  (วิธีตกลงราคา, วิธีพิเศษ) |
| **การมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญา**  ระเบียบฯ ปี 35 ไม่ได้กำหนดในเรื่องนี้  ระเบียบฯ ปี 49 ไม่ได้กำหนดในเรื่องนี้  แนวทางการปฏิบัติฯ ปี 58 ไม่มีไม่ได้กำหนดในเรื่องนี้ | ในการจัดซื้อจัดจ้างผู้มีหน้าที่ดำเนินการ ต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับผู้อื่น ข้อเสนอหรือคู่สัญญา |
| **เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ**  ระเบียบฯ ปี 35 ใช้เกณฑ์ราคาต่ำที่สุด  ระเบียบฯ ปี 49 ใช้เกณฑ์ราคาต่ำที่สุด  ระเบียบฯ ปี 58 ราคาต่ำสุด/เกณฑ์ประสิทธิภาพ | การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอให้พิจารณาประโยชน์และวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ โดยคำนึงถึงเกณฑ์ต่างๆ ด้านคุณภาพประกอบโดยไม่จำเป็นต้องใช้ราคาต่ำสุด |
| **การอุทธรณ์**  ระเบียบฯ ปี 35 การถูกรายชื่อเพราะเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน - ปลัดกระทรวง  ระเบียบฯ ปี 49 1. อุทธรณ์ผลการคัดเลือกเบื้องต้น - ผู้ออกคำสั่ง  2. อุทธรณ์ผลการพิจารณา - ผู้ออกคำสั่ง | พิจารณาโดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ |
| **การพัฒนาบุคลากร**  ระเบียบฯ ปี 35 ไม่มี  ระเบียบฯ ปี 49 ไม่มี  ระเบียบฯ ปี 58 ไม่มี | มีการอบรมเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ที่ผ่านการฝึกอบรมและได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติงาน  จะได้รับเงินเพิ่มหรือเงินขึ้นทำนองเดียวกัน |
| **บทกำหนดโทษ**  ระเบียบฯ ปี 35 ผู้ดำเนินการต้องรับโทษทางวินัย และไม่เป็นเหตุผลหลุดพ้นจากความผิดทางทางแพ่งและอาญา | เจ้าหน้าที่หรือผู้มีอำนาจปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือโดยทุจริต ต้องระวาง**โทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี** และปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสี่แสนบาท  ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุนรับโทษตามที่กำหนดเบื้องต้น |